ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» и Закон Новосибирской области «О выборах глав муниципальных образований в Новосибирской области»

Проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» и Закон Новосибирской области «О выборах глав муниципальных образований в Новосибирской области» разработан в целях реализации конституционного права граждан Российской Федерации избирать в органы местного самоуправления, гарантированного статьей 32 Конституции Российской Федерации, в форме голосования на муниципальных выборах как за конкретного кандидата или конкретный список кандидатов, так и против всех кандидатов либо против всех списков кандидатов.

Согласно правовой позиции, неоднократно высказываемой Конституционным Судом Российской Федерации (постановление от 10.06.1998 № 17-П, определение от 5.11.1998 № 169-О, постановление от 29.11.2004 № 17-П), избирательные права как права субъективные выступают в качестве элемента конституционного статуса избирателя, вместе с тем они являются элементом публично-правового института выборов, в них воплощаются как личный интерес каждого конкретного избирателя, так и публичный интерес, реализующийся в объективных итогах выборов и формировании на этой основе органов публичной власти. При этом, каждый избиратель имеет право выражать свою волю в любой из юридически возможных форм голосования в соответствии с установленными процедурами, в том числе голосованием не только за или против отдельных кандидатов, но и в форме голосования против всех внесенных в избирательный бюллетень кандидатов.

Статьей 6 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.06.2014 № 146-ФЗ) установлено, что на выборах в органы местного самоуправления граждане Российской Федерации могут голосовать не только за кандидатов (списки кандидатов), но и против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) непосредственно.

Введение в 2014 году в федеральное законодательство положений, направленных на реализацию такой формы голосования на муниципальных выборах, как голосование против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) корреспондирует выводу Конституционного Суда Российской Федерации о том, что голосование против всех кандидатов, включенных в избирательные бюллетени, соотносится как с правом граждан Российской Федерации, руководствуясь собственными убеждениями, избирать или не избирать конкретных лиц в качестве представителей народа в выборные органы государственной власти и местного самоуправления, так и с самим институтом свободных выборов. Кроме того, установление возможности для избирателей проголосовать против всех кандидатов или против всех списков кандидатов соответствует принципам избирательного права и международным избирательным стандартам.

По мнению экспертного сообщества, отмена в 2006 году такой формы волеизъявления граждан Российской Федерации как голосование против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) привело к повышению уровня абсентеизма среди населения, а также росту электорального протеста, выражающегося, в том числе, в сознательной порче или выносу избирательных бюллетеней, в голосовании за «скандальных», а зачастую и явно маргинальных кандидатов, даже в случае отсутствия политических симпатий к нему и т.п. Значительное падение явки избирателей, демонстрируемое прошедшими за последние годы выборами различного уровня, в том числе и на территории Новосибирской области, в немалой степени связано с тем, что граждане, не желающие в силу разных причин голосовать за того или иного кандидата, за ту или иную партию, оказались лишены возможности выразить на выборах свою гражданскую позицию путем голосования против всех кандидатов либо против всех списков кандидатов и у них не остается мотивации для участия в голосовании.

В таких условиях становится очевидным, что возвращение института голосования «против всех» на местных выборах может стать действенным каналом выражения общественного мнения, позволяющим гражданам непосредственно донести до власти в целом свою позицию в отношении эффективности осуществления избираемыми муниципальными органами функций народного представительства, а также в отношении состояния политической конкуренции в регионе и на территории муниципального образования. Наличие в избирательном бюллетене на муниципальных выборах строки «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов») позволит расширить допустимые формы свободного волеизъявления граждан, будет способствовать повышению их электоральной активности и снижению проявлений негативного отношения к установленным процедурам формирования органов местного самоуправления.

В настоящее время рядом субъектов Российской Федерации рассматриваемая форма голосования избирателей на муниципальных выборах введена в региональное избирательное законодательство. Например, голосование против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) предусмотрено Законом Калужской области от 25.06.2009 № 556-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Калужской области» (соответствующие изменения внесены в декабре 2014 года). В мае 2019 года аналогичные изменения внесены в Закон Красноярского края от 2.10.2003 № 8-1411 «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае».

Представляемым проектом закона Новосибирской области предлагается в соответствии с федеральным законодательством ввести форму голосования избирателей на муниципальных выборах против всех кандидатов (против всех списков кандидатов). С этой целью в Законы Новосибирской области от 7.12.2006 № 58-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Новосибирской области» и от 20.04.2007 № 99-ОЗ «О выборах глав муниципальных образований в Новосибирской области» вносятся соответствующие изменения (статьи 1 и 2 законопроекта), касающиеся уточнения норм, устанавливающих содержание прямого избирательного права граждан Российской Федерации на выборах в органы местного самоуправления в Новосибирской области; требования к избирательному бюллетеню; порядок голосования на выборах депутатов представительного органа муниципального образования и главы муниципального образования, а также порядок подсчета голосов избирателей и составления протоколов об итогах голосования участковой избирательной комиссией, а также требования к указанным протоколам; порядок определения результатов муниципальных выборов, в том числе основания для признания выборов несостоявшимися, и порядок официального опубликования результатов выборов, а также контрольные соотношения данных, внесенных в протоколы об итогах голосования на выборах депутатов представительного органа муниципального образования и главы муниципального образования.

Статьей 3 определяется порядок вступления закона в юридическую силу.